



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.293 din 17.08.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D891 din 17.08.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează modificarea Ordonanței de urgență Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.209/2018, cu modificările și completările

ulterioare, precum și modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020, cu modificările ulterioare.

2. Semnalăm că proiectul figurează pe lista actelor normative adoptate de Guvern în ședința din data de 14 august 2020 și a fost trimis la avizare la Consiliul Legislativ ulterior acestei date, respectiv în 17 august 2020.

Astfel, se încalcă prevederile art.4 alin.(1) din Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, potrivit căroră „**Proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ se supun spre adoptare Guvernului numai cu avizul Consiliului Legislativ cu privire la legalitatea măsurilor preconizate și la modul în care sunt realizate cerințele prevăzute la art.3 alin.(3), care se aplică în mod corespunzător**”.

Mai mult, și art.24 alin.(2) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, prevede în mod expres faptul că „**Proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ se supun spre adoptare Guvernului numai cu avizul Consiliului Legislativ**.”

Astfel, adoptarea **prezentului proiect de ordonanță de urgență cu nerespectarea procedurii mai sus menționată creează premisele nelegalității actului.**

3. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În raport cu soluțiile legislative preconizate, precizăm că este necesară obținerea avizului Consiliului Economic și Social și al Consiliului Concurenței.

5. Apreciem că se impune completarea **Notei de fundamentare**, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative decurgând din neadoptarea proiectului în forma avansată.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform cărora **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale, considerăm că menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

6. La Titlu, pentru redarea completă a actelor normative asupra cărora se intervine, după sintagma „pandemia COVID-19” se va insera formularea **„aprobată prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020”**.

7. La Preambul, din considerente de ordin redacțional, virgula din finalul primelor trei alineate se va înlocui cu punct.

În același context, la **primul paragraf**, pentru respectarea exigențelor de redactare, propunem inserarea unei cratime în sintagma „fiscal bugetare”.

Totodată, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2020 a suferit intervenții legislative, pentru o completă informare, după titlul acesteia se va insera sintagma **„cu modificările ulterioare”**.

De asemenea, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020 a fost aprobată prin Legea nr.75/2020, formularea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.209/2018, cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu expresia „aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr.75/2020, cu modificările ulterioare”**.

La **al doilea paragraf**, pentru utilizarea limbajului normativ, sintagma „de la intrarea în vigoare” se va reda sub forma „de la **data intrării** în vigoare”.

8. La partea introductivă a art.1, pentru o corectă informare, expresia „aprobată cu modificări prin Legea nr.209/2018” se va înlocui cu expresia „aprobată cu modificări și **completări** prin Legea nr.209/2018, cu modificările și completările ulterioare”.

9. La pct.1 al art.1, partea dispozitivă va debuta sub forma:

„1. Alineatele (3³) și (3⁴) ale articolului 1”.

La textul propus pentru alin.(3³), având în vedere că soluția propusă urmează a fi integrată în actul normativ de bază, pentru precizia normei, este necesar ca norma de trimitere la **art.II să cuprindă și actul normativ în care acesta se regăsește**.

La textul propus pentru alin.(3⁴), pentru precizia normei, norma de trimitere din teza a doua se va reda sub forma „**alin.(3)** lit.a) sau b)”.

10. La **partea introductivă a art.II**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, propunem următoarea reformulare:

„Art.II. - Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.283 din 4 aprilie 2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

În același context, la **pct.1**, din considerente de redactare, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„**1. După alineatul (4) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin. (4¹) cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru alin.(4¹) al art.2, pentru rigoare în redactare, sintagma „prevăzute la alin.(2) sau *la alin.(3)*” se va reda sub forma „prevăzute la alin.(2) **sau (3)**”.

La **pct.3-5**, având în vedere că soluțiile preconizate cuprind intervenții legislative de modificare a unor alineate ale aceluiași articol, pentru respectarea exigențelor normative, propunem comasarea într-un singur punct, având următoarea parte dispozitivă:

„**3. Alineatele (1), (3) și (4) ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

În continuare se vor reda textele propuse pentru cele trei alineate, eliminându-se părțile dispozitive de la pct.4 și 5.

La textul propus pentru alin.(1) al art.5, pentru precizie și claritate a normei, expresia „*între data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență*” va fi reformulată, deoarece textul propus urmează a fi integrat în actul normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020, care este deja în vigoare.

Totodată, propunem reanalizarea normei de trimitere la art.1 alin.(3³), întrucât alineatul respectiv nu prevede posibilitatea unei „prelungiri” ci face referire la perioada de acordare a grantului pentru anii următori.

De asemenea, pentru o completă informare, expresia „*Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2017, cu modificările și completările ulterioare*” se va reda sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2017, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.209/2018**, cu modificările și completările ulterioare”.

La textul propus pentru alin.(3) al art.5, din considerente de ordin redacțional, este necesară inserarea marcării „(3)” în debut.

Observația este valabilă și pentru textul propus la alin.(4) al art.5.

11. La art.III, în ceea ce privește aplicarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență și în cazul solicitărilor de acordare a creditelor garantate în cadrul Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA aflate **în curs de soluționare**, este de analizat dacă norma propusă nu **atrage critici de retroactivitate**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.828 /18.08.2020